

มาตรการส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใส  
ในการดำเนินการของหน่วยงานภาครัฐ  
สำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัดอุดรดิตถ์  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗

## บทนำ

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) ได้พัฒนาเครื่องมือการประเมินเชิงบวกเพื่อเป็นมาตรการป้องกันการทุจริต และเป็นกลไกในการสร้างความตระหนักรู้ ให้กับหน่วยงานภาครัฐมีการดำเนินงานอย่างโปร่งใสและคุณธรรม โดยใช้ชื่อว่าการประเมินคุณธรรมและความ โปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and transparency Assessment: ITA) ปัจจุบัน การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and transparency Assessment: ITA) ได้ถูกกำหนดให้เป็นกลยุทธ์ที่สำคัญของยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม การทุจริต ซึ่งเครื่องมือดังกล่าว ถือได้ว่าเป็นมาตรการป้องกันการทุจริตเชิง รุกและมุ่งหวังให้หน่วยงานภาครัฐได้ยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใสของหน่วยงานของตน และมุ่งหวังให้ หน่วยงานภาครัฐได้มีการปรับปรุงพัฒนาตนเองในด้านคุณธรรมและความโปร่งใสเพื่อให้เกิดธรรมาภิบาลใน หน่วยงานภาครัฐ มีการดำเนินงานที่มุ่งให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนและส่วนรวมเป็นสำคัญ และลดโอกาสที่ จะเกิดการทุจริตและประพฤติมิชอบในหน่วยงานภาครัฐ ส่งผลให้หน่วยงานภาครัฐสามารถบรรลุตามเป้าหมาย ที่กำหนดไว้ในแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติประเด็นที่ ๒๑ การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ (พ.ศ. ๒๕๖๑ -๒๕๘๐) เพื่อให้การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ(Integrity and transparency Assessment: ITA) ในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย สำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัดอุดรดิตถ์ จึงได้ จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินการของหน่วยงานภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อสามารถนำฐานข้อมูลไปวิเคราะห์เพื่อให้การประเมินคุณธรรมและ ความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and transparency Assessment: ITA) สำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัดอุดรดิตถ์ มีประสิทธิภาพในปีถัดไป

สำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัดอุดรดิตถ์

**การวิเคราะห์ผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงาน  
ของ สำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัดอุดรดิตถ์ ประจำปี งบประมาณ ๒๕๖๖**

เกณฑ์การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของสำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัดอุดรดิตถ์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ นั้น ได้ให้ความสำคัญในการพัฒนาเกณฑ์การประเมินให้เกิดการสนับสนุนต่อการยกระดับค่าคะแนนการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index: CPI) ของประเทศไทยได้ อย่างเป็นรูปธรรม โดยได้ศึกษาข้อมูลจากผลการวิจัย เรื่อง แนวทางการปรับปรุงและแนวการพัฒนาเครื่องมือ การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ เพื่อนำไปสู่การยกระดับคะแนน ดัชนีการรับรู้การทุจริต (CPI) ของประเทศไทยให้สูงขึ้น ซึ่งการวิจัยดังกล่าวได้สังเคราะห์ประเด็นการสำรวจ ของแต่ละแหล่งข้อมูลที่องค์กรความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International) นำมาใช้ในการ ประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต ประกอบกับการศึกษาข้อมูลทางวิชาการเพิ่มเติม การเชื่อมโยงให้เกิดความ ต่อเนื่องกับเกณฑ์การประเมินเดิม และการเชื่อมโยงกับเครื่องมืออื่นที่เกี่ยวข้อง ทำให้เกณฑ์การประเมินมี เนื้อหาครอบคลุมหลายด้าน ซึ่งเกี่ยวข้องกับคุณธรรม ความโปร่งใส และการทุจริต ทั้งที่มีลักษณะการทุจริต ทางตรงและการทุจริตทางอ้อมรวมถึงบริบทแวดล้อมที่เกี่ยวข้องกับการทุจริต ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อ หน่วยงานในการนำไปสู่การปรับปรุงแก้ไข ลดโอกาสหรือ ความเสี่ยงที่จะเกิดการทุจริตในหน่วยงานภาครัฐ และส่งผลต่อการยกระดับคะแนน CPI ของประเทศไทยในระยะยาวได้ โดยจำแนกออกเป็น ๑๐ ตัวชี้วัด ได้แก่

- ๑) การปฏิบัติหน้าที่
- ๒) การใช้งบประมาณ
- ๓) การใช้อำนาจ
- ๔) การใช้ทรัพย์สินของราชการ
- ๕) การแก้ไขปัญหาการทุจริต
- ๖) คุณภาพการดำเนินงาน
- ๗) ประสิทธิภาพการสื่อสาร
- ๘) การปรับปรุงระบบการทำงาน
- ๙) การเปิดเผยข้อมูล
- ๑๐) การป้องกันการทุจริต

**เครื่องมือในการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงาน  
ของสำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัดอุดรธานี**

เครื่องมือที่ใช้ในการประเมิน จำแนกออกเป็น ๓ เครื่องมือ ดังนี้

๑) แบบวัดการรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายใน (Internal Integrity and Transparency Assessment: IIT) มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการประเมินระดับการรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายในที่มีต่อ หน่วยงานตนเอง ในตัวชี้วัดการปฏิบัติหน้าที่ การใช้งบประมาณ การใช้อำนาจ การใช้ทรัพย์สินของราชการ และการแก้ไขปัญหาการทุจริต

๒) แบบวัดการรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายนอก (External Integrity and Transparency Assessment: EIT) มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการประเมินระดับการรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายนอกที่มีต่อ หน่วยงานที่ประเมินในตัวชี้วัดคุณภาพการดำเนินงาน ประสิทธิภาพการสื่อสาร และการปรับปรุงระบบ การทำงาน

๓) แบบตรวจการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะ (Open Data Integrity and Transparency Assessment: OIT) มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการประเมินระดับการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณะของหน่วยงาน เพื่อให้ประชาชนทั่วไปสามารถเข้าถึงได้ ในตัวชี้วัดการเปิดเผยข้อมูล และการป้องกันการทุจริต

| เครื่องมือในการประเมิน                             | ตัวชี้วัด  | น้ำหนัก   |
|--|--|-----------|
| แบบวัดการรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายใน (IIT)  | ตัวชี้วัดที่ ๑ การปฏิบัติหน้าที่<br>ตัวชี้วัดที่ ๒ การใช้งบประมาณ<br>ตัวชี้วัดที่ ๓ การใช้อำนาจ<br>ตัวชี้วัดที่ ๔ การใช้ทรัพย์สินของทางราชการ<br>ตัวชี้วัดที่ ๕ การแก้ไขปัญหาการทุจริต | ร้อยละ ๓๐ |
| แบบวัดการรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายนอก (EIT) | ตัวชี้วัดที่ ๖ คุณภาพการดำเนินงาน ตัวชี้วัดที่ ๗ ประสิทธิภาพการสื่อสาร ตัวชี้วัดที่ ๘ การปรับปรุงระบบการทำงาน  | ร้อยละ ๓๐ |
| แบบตรวจการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะ (OIT)               | ตัวชี้วัดที่ ๙ การเปิดเผยข้อมูล<br>ตัวชี้วัดที่ ๑๐ การป้องกันการทุจริต   | ร้อยละ ๔๐ |

กำหนดเกณฑ์การประเมินผลและการรายงานผลการประเมิน (ITA) ในลักษณะค่าคะแนนควบคู่กับระดับ ผลการประเมิน โดยจำแนกออกเป็น ๗ ระดับ ดังนี้

| คะแนน       | ระดับ |
|-------------|-------|
| ๙๘.๐๐-๑๐๐   | AA    |
| ๘๕.๐๐-๙๔.๙๙ | A     |
| ๗๕.๐๐-๘๔.๙๙ | B     |
| ๖๕.๐๐-๗๔.๙๙ | C     |
| ๕๕.๐๐-๖๔.๙๙ | D     |
| ๔๐.๐๐-๕๔.๙๙ | E     |
| ๐-๔๙.๙๙     | F     |

การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของสำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัดอุดรดิตถ์  
เป็นรายตัวชี้วัดซึ่งได้จากการสำรวจความคิดเห็นของบุคลากรและผู้รับบริการหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและจากเอกสาร  
หลักฐาน เรียงตามลำดับคะแนนได้ ดังนี้

| ตัวชี้วัดที่ | ประเด็นตัวชี้วัด         | คะแนน | ระดับ | หมายเหตุ |
|--------------|--------------------------|-------|-------|----------|
| ๑            | การปฏิบัติหน้าที่        | ๑๐๐   | AA    | ผ่าน     |
| ๓            | การใช้อำนาจ              | ๑๐๐   | AA    | ผ่าน     |
| ๔            | การใช้ทรัพย์สินของราชการ | ๑๐๐   | AA    | ผ่าน     |
| ๕            | การแก้ไขปัญหาการทุจริต   | ๑๐๐   | AA    | ผ่าน     |
| ๗            | ประสิทธิภาพการสื่อสาร    | ๑๐๐   | AA    | ผ่าน     |
| ๙            | การเปิดเผยข้อมูล         | ๑๐๐   | AA    | ผ่าน     |
| ๑๐           | การป้องกันการทุจริต      | ๑๐๐   | AA    | ผ่าน     |
| ๘            | การปรับปรุงระบบการทำงาน  | ๙๙.๓๓ | AA    | ผ่าน     |
| ๖            | คุณภาพการดำเนินงาน       | ๙๙.๑๗ | AA    | ผ่าน     |
| ๒            | การใช้งบประมาณ           | ๙๐.๕๖ | A     | ผ่าน     |

หมายเหตุ : คะแนนและระดับผลการประเมิน

| ระดับ | คะแนน         | หมายเหตุ |
|-------|---------------|----------|
| AA    | ๙๕.๐๐ - ๑๐๐   | ผ่าน     |
| A     | ๘๕.๐๐ - ๙๔.๙๙ | ผ่าน     |
| B     | ๗๕.๐๐ - ๘๔.๙๙ | ไม่ผ่าน  |
| C     | ๖๕.๐๐ - ๗๔.๙๙ | ไม่ผ่าน  |
| D     | ๕๕.๐๐ - ๖๔.๙๙ | ไม่ผ่าน  |
| E     | ๔๐.๐๐ - ๕๔.๙๙ | ไม่ผ่าน  |
| F     | ๐ - ๓๙.๙๙     | ไม่ผ่าน  |

## การนำผลการประเมิน ITA ไปสู่การปรับปรุงแก้ไขการดำเนินงาน

จากผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของสำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัดอุดรดิตถ์ เป็น รายตัวชี้วัด พบว่า มีตัวชี้วัดที่หน่วยงานควรมีการพัฒนาและยกระดับให้ดียิ่งขึ้นคือ ตัวชี้วัดที่ ๒ การใช้ งบประมาณ โดยอาจเพิ่มเติมแนวทางการป้องกันการทุจริต ดังนี้

๑) จัดทำโครงการ/กิจกรรม งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ที่มีแนวทางสอดคล้อง หรือสนับสนุนให้เกิดการพัฒนาและยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใส

๒) ดำเนินการเพื่อป้องกันการทุจริต ได้แก่ เจตจำนงสุจริตของผู้บริหาร การ ประเมินความเสี่ยงเพื่อการป้องกันการทุจริต การเสริมสร้างวัฒนธรรมองค์กรและแผนปฏิบัติการป้องกันการ ทุจริต

๓) วิเคราะห์ผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของ สำนักงานพระพุทธศาสนา จังหวัดอุดรดิตถ์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยวิเคราะห์แต่ละตัวชี้วัด เช่น ประเด็นที่ได้คะแนน น้อย เพื่อสร้างแนวทางการนำผลการวิเคราะห์ไปสู่การปฏิบัติของหน่วยงานให้สอดคล้องกับตัวชี้วัด เป็นต้น

๔) ดำเนินการทบทวนและจัดทำมาตรการภายในเพื่อป้องกันการทุจริต โดยกำหนดมาตรการ เพื่อขับเคลื่อน การส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใสภายในหน่วยงานให้ดีขึ้น ซึ่งสอดคล้องตามผล การวิเคราะห์ผลการประเมินฯ โดยมีรายละเอียดต่าง ๆ ยกตัวอย่าง เช่น การกำหนดผู้รับผิดชอบหรือผู้ที่ เกี่ยวข้อง การกำหนดขั้นตอนหรือวิธีการ ปฏิบัติ การกำหนดแนวทางการกำกับติดตาม ให้นำไปสู่การปฏิบัติ และการรายงานผล เป็นต้น แนวทางการนำผล การวิเคราะห์การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ไปสู่การปฏิบัติ จัดประชุม เพื่อวิเคราะห์และสรุปผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของ สำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัดอุดรดิตถ์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เพื่อรักษาระดับคะแนนให้คงเดิม ดังนี้

๑. แต่งตั้งคณะทำงานกำหนดมาตรการส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใสภายในหน่วยงาน

๒. แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อมูลก่อนนำลงเว็บไซต์

๓. แต่งตั้งคณะกรรมการติดตาม OIT ๔๓ ข้อคำถาม

๔. แต่งตั้งคณะกรรมการเตรียมการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของ สำนักงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

๕. มอบหมายหน้าที่ผู้รับผิดชอบในการจัดเตรียมข้อมูลในการประเมินคุณธรรมและความ โปร่งใส

๖. ติดตามผลการดำเนินงานของแต่ละงานที่รับผิดชอบเป็นประจำ